Conclusiones de la COP28

Con más de **100.000 inscritos**, la COP28 de Dubái (Emiratos Árabes Unidos) ha sido la más multitudinaria de todas las cumbres del clima celebradas hasta ahora. Han participado **más de 160 líderes mundiales** de alto nivel y representantes de todos los países miembros de la Conferencia Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (197 países y la Unión Europea, cuyos 27 Estados actúan en bloque), aunque ha tenido dos importantes ausencias, los presidentes de Estados Unidos, Joe Biden, y de China, Xi Jinping.

Ha sido también una cumbre muy especial para España, pues **nuestro país ostenta la presidencia de la UE** durante el segundo semestre de 2023. Por ello, Teresa Ribera, ministra para la Transición Energética y el Reto Demográfico, ha tenido un papel protagonista en la cumbre como portavoz de la UE.

El debate de la COP 2023 **no ha estado exento de polémica**, pues el país anfitrión es uno de los mayores productores de petróleo y gas del mundo, y diferentes ONG han denunciado la presencia de cientos de representantes de los lobbies petroleros. Además, el presidente de la COP28 ha sido el **sultán Al Jaber**, que a su vez es ministro de Industria de los EAU y consejero delegado de ADNOC (Compañía Nacional de Petróleo de Abu Dhabi). Esta polémica decisión sobre la ubicación de la cumbre no acaba aquí, porque la COP29, que se celebrará a finales de 2024, tendrá lugar en **Azerbaiyán**, otro país productor de combustibles fósiles.

La principal clave del debate: sustituir o eliminar

Durante la inauguración el día 1 de diciembre, el secretario general de la ONU, el portugués António Guterres, lanzó una frase que, además de resumir claramente la posición de Naciones Unidas, supuso una definición muy descriptiva de lo que iba a ser el corazón del debate en esta COP: **"No podemos salvar un planeta en llamas con una manguera de combustibles fósiles".**

El reto de la cumbre, y uno de sus principales objetivos, era culminar con una declaración rotunda sobre la necesidad de **abandonar el uso del carbón, el gas y el petróleo** para evitar un incremento de la temperatura por encima de dos grados (uno y medio en la media de lo posible) durante este siglo, según se acordó en el Acuerdo de París en 2015. Y para ello, en opinión de Naciones Unidas, la Unión Europea y numerosos países, hay que **definir con rotundidad un calendario** para dejar de quemar combustibles fósiles.

Aunque parezca sorprendente, en las 27 COP celebradas anteriormente nunca se había hecho una referencia directa a los combustibles fósiles. Todo el debate se centraba en la necesidad de mitigar las emisiones, pero nunca se abordaba la causa principal.

Por el contrario, al principio de esta COP28 António Guterres instó a los países desarrollados a alcanzar las cero emisiones netas en 2040 y a las economías emergentes en 2050, y **dirigiéndose al sector empresarial** afirmó que "tengo un mensaje para los dirigentes de las empresas de combustibles fósiles: no sigan apostando por un modelo de negocio obsoleto y lideren la transición a las energías renovables".

Sin embargo, la **propuesta de acuerdo final presentado por la presidencia** de la COP el penúltimo día oficial de la cumbre (lunes 11) **evitaba hablar explícitamente del abandono o de reducción** de los combustibles fósiles proponiendo fórmulas ambiguas y apostando por un proceso de sustitución progresivo acompañado de alternativas como la captura y almacenamiento de carbono o la producción de hidrógeno de bajas emisiones. Es decir, la propuesta en ningún caso hacía referencia la idea de eliminación con un calendario sobre la mesa.

Por eso, la Unión Europea (con la ministra española Teresa Ribera al frente junto al comisario de Acción pro el Clima, Wopke Hoekstra) y dirigentes de otros países (USA, Japón, Australia, Chile o Reno Unidos) expresaron a la presidencia de la COP **su contundente rechazo a la propuesta.** La UE y un grupo muy numerosos de países pidieron introducir en la declaración final una referencia más contundente apoyada en los conceptos de abandono y eliminación de los combustibles fósiles con un calendario determinado.

Aquí comenzó la **contrarreloj** (habitual en estas cumbres) para cerrar una nueva propuesta. Hay que recordar que las decisiones de las COP se toman por consenso, tienen que ser aprobadas por todos los países participantes. Cada palabra o cada matiz es importante para llegar a estos consensos. De hecho, más allá de la disparidad en el enfoque final, hay numerosos países productores de combustibles fósiles que ni siquiera querían introducir referencia alguna al gas y el petróleo.

Finalmente, el **13 por la mañana** se aprobaba el documento final, **donde sí se hace referencia directa** a la necesidad de comenzar a dejar atrás los combustibles fósiles para combatir el cambio climático. En resumen, los combustibles fósiles y la necesidad de transitar hacia otras fuentes energéticas limpias sí aparece en el documento, pero no con toda la contundencia (eliminar, reducir, abandonar) que exigían algunos países y la UE.

Objetivos y acuerdos alcanzados

- **Combustibles fósiles y balance del Acuerdo de París.** La declaración final aprobada apunta directamente a los combustibles fósiles como principales causantes del cambio climático, por primera vez en la historia de las COP. Se acuerda comenzar una **transición para ir "dejando atrás el uso de estas fuentes de energía"**. Los países participantes han adoptado el llamado "balance global" (revisión del cumplimiento del Acuerdo de París) y han llegado a la conclusión de que para cumplir con este Acuerdo y sus objetivos de aumento de la temperatura es necesario dejar atrás los combustibles fósiles. Esta transición se ha de hacer " "de manera ordenada y equitativa, acelerando la acción en esta década crítica, con el fin de alcanzar el objetivo de cero emisiones netas en 2050, de acuerdo con la ciencia".

  Para cumplir el Acuerdo de París, el documento indica que "se requieren "**reducciones profundas, rápidas y sostenidas de las emisiones mundiales** del 43% para 2030 y del 60% para 2035 en relación con el nivel de 2019, y llegar a cero emisiones netas de dióxido de carbono para 2050". Ahora toca esperar a que **en 2025 los**

países presenten su revisión al alza en sus planes de recorte de emisiones para alinearse con estos objetivos.

No obstante, el texto acordado por unanimidad **no incluye de manera explícita la eliminación progresiva (*phase-out*)** de los combustibles fósiles. Tampoco aparece el otro concepto en disputa durante toda la cumbre **(*phase-down*; reducción progresiva).** Al final, la presidencia de la COP ha recurrido a ***"transitioning away"*,** un concepto nuevo con el que se insta a la mencionada transición para alejarse del carbón, el petróleo y el gas.

- **Fondo de Pérdidas y Daños.** El primer día de la COP se alcanzó un acuerdo para cumplir con uno de sus objetivos principales: la aprobación en el primer plenario del Fondo de Pérdidas y Daños para **compensar a los países más vulnerables** al cambio climático. Esto se ha debido a que las negociaciones previas desarrolladas en noviembre ya habían alcanzado un consenso importante, aunque el mayor escollo sigue estando en definir cuáles son los países en desarrollo; es decir, los que van a recibir los fondos.

  Estas ayudas económicas serán **gestionadas por el Banco Mundial**, lo significa que se crearán mecanismos económicos de compensación para transferir fondos a los países que más están sufriendo los impactos del cambio climático.

  Emiratos Árabes Unidos, el anfitrión de la COP, ya anunció que aportará 100 millones de euros. Este mecanismo, especialmente demandado por países insulares, se definió en la COP27 de 2022 y ahora sólo tocaba aprobarlo de manera oficial. No obstante, **diferentes ONG han ya han criticado el escaso presupuesto que** algunos países desarrollados están aportando. Estados Unidos ha aportado 24,5 millones de dólares, la UE unos 250 millones y Reino Unidos 70 millones. España ha anunciado una aportación de 20 millones de euros.

- **Energía.** La presidenta de la Comisión Europea, la presidencia de la COP y 118 países han lanzado el "Compromiso Mundial sobre Energías Renovables y Eficiencia Energética". Esta iniciativa establece objetivos globales para **triplicar la capacidad instalada de energía renovable** hasta alcanzar al menos 11 teravatios (TW) y **duplicar la eficiencia energética.**

  Además de asumir este objetivo en renovables, el documento final aprobado se hace referencia a **"acelerar los esfuerzos a nivel mundial hacia sistemas energéticos de emisiones netas cero",** mencionando el hidrógeno de bajas emisiones de carbono, la captura y almacenamiento de carbono y la energía nuclear, así como la reducción de las emisiones de metano.

- **Financiación.** El documento final insta a abandonar las **subvencionas ineficientes** a los combustibles fósiles que no aborden la pobreza energética o las transiciones justas.

  Aunque la ausencia del presidente de Estados Unidos (sí estuvo la vicepresidenta, Kamala Harris) ha sido un hándicap para avanzar en este tema, este país se ha comprometidos una importante aportación al Fondo Verde de Naciones Unidas de 3.000 millones de dólares.

  Por otro lado, un total de ocho organizaciones internacionales e instituciones financieras de desarrollo han anunciado la puesta en marcha de una **nueva plataforma de bonos verdes** para avanzar en la **financiación climática**. La iniciativa parte del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Corporación Financiera Internacional para el Desarrollo (DFC) de Estados Unidos, el Banco Europeo de Inversiones (BEI), el Banco Asiático de Desarrollo (BAD), el Banco Africano de Desarrollo (BAD), el Fondo Verde para el Clima (GCF), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD).

Otras decisiones adoptadas

- **Agricultura y alimentación.** 154 países, que suponen el 70% de producción mundial de alimentos, respaldaron la Declaración de los EAU de la COP28 sobre "**Agricultura sostenible, sistemas alimentarios resilientes y acción climática**", en la que se subraya el papel fundamental que desempeñan la agricultura y los sistemas alimentarios para hacer frente al cambio climático y fomentar la prosperidad común,

  La transformación de los sistemas alimentarios es crucial para cumplir el Acuerdo de París, ya que son altamente vulnerables a los impactos climáticos y responsables del 30% de emisiones de gases de efecto invernadero, el 80% de la deforestación y más del 70% del consumo de agua dulce. El cambio climático ya ha reducido la productividad agrícola en un 21%.

  La iniciativa **Aim4Climate,** liderada por Estados Unidos y los Emiratos Árabes Unidos, anunció que ya se han realizado inversiones por 17.000 millones de dólares desde su creación hace dos años.

  Sobre el tema del agua, 43 países se unieron al **Freshwater Challenge**, comprometiéndose a proteger y restaurar 300.000 km de ríos y 350 millones de hectáreas de humedales para 2030.

- **Clima y salud.** Es la primera vez que en una COP se aborda el impacto del cambio climático sobre la salud humana. Apoyada por la Organización Mundial de la Salud (OMS), 133 países, entre ellos España, han respaldado la **Declaración de la COP28 sobre el clima y la salud**, movilizando una cantidad inicial de 2.600 millones de dólares para mejorar las condiciones en la contaminación del aire, la propagación de enfermedades infecciosas y la salud mental, entre otros problemas derivados de los impactos el cambio climático.

- **Sistemas de refrigeración.** Más de 60 países se comprometen a **reducir las emisiones provocadas por los sistemas de refrigeración.** Esto sistemas, como el aire acondicionado, **es uno de los principales causantes del cambio climático**, responsable de más del 7% de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero. Si no se gestiona adecuadamente, las necesidades energéticas para la refrigeración de espacios de interior se triplicarán de aquí a 2050, junto con las emisiones asociadas. Si se mantienen las actuales tendencias de crecimiento, el consumo generado por los equipos de refrigeración, que hoy por hoy representa el 20% del consumo total de electricidad, se duplicará para 2050.

  Los países firmantes asumen el informe "*Compromiso mundial de enfriamiento*", de la Cool Coalition liderada por el PNUMA. El documento propone medidas para reducir los consumos de energía de estos sistemas, sus emisiones de gases de efecto invernadero y, a su vez, permitir que otros 3.500 millones de personas se beneficiaran de frigoríficos, aparatos de aire acondicionado o refrigeración pasiva en 2050.

Documentos presentados

El informe presentado por CDP (Global Carbon Project) durante la COP indica que las emisiones de $C0_2$ provocadas por los combustibles fósiles marcarán un hito histórico en 2023, **creciendo en un 1,1% respecto a las emisiones de 2022**, especialmente por el aumento de China e India. En total será de 38.600 millones de toneladas. Las emisiones globales totales de CO_2 (fósiles + cambio de uso de la tierra) serán de 40.900 mil millones de toneladas.

El último informe de la Organización Meteorológica Mundial (OMM) confirma que la **última década ha sido la más cálida jamás registrada**, siguiendo la preocupante tendencia de los últimos 30 años. Según su director, Petteri Taalas, esto se debe "inequívocamente a las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de las actividades humanas". Marcada por temperaturas terrestres y oceánicas récord, la década de 2011-2020 fue testigo del aumento incesante de la concentración de gases de efecto invernadero que retroalimentó los impactos del cambio climático.

El informe se publicó cuando la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático llegaba a su ecuador el día 5 de diciembre.

2023 será el **año más caluroso** registrado por los humanos en la Tierra, según un informe difundido en la COP por el Servicio de Cambio Climático de Copernicus (C3S) de la Comisión Europea. De enero a noviembre, la temperatura media del planeta ha estado **1,46 grados** Celsius por encima de los niveles preindustriales, y se espera que la variación anual sea similar. Las causas principales son: las emisiones de gases de efecto invernadero provocadas por los seres humanos, el fenómeno de *El Niño* u otros factores que están siendo estudiados, como el volcán Hunga Tonga y cambios en los combustibles del transporte marítimo.