Objetivos de la COP28

La COP28 se celebrará del 30 de noviembre al 12 de diciembre de 2023 en Dubái (Emiratos Árabes Unidos).

Tras una COP27 bastante descafeinada celebrada el pasado año en Egipto, son varios los temas que quedaron pendientes para la Cumbre de 2023. No obstante, la COP28 será compleja, pues se celebra en un momento de máxima tensión mundial debida especialmente a la invasión rusa de Ucrania, la guerra de Israel y el mal momento por el que atraviesan las relaciones entre Estados Unidos y China.

Lo más importante de esta cita es que se realizará por primera vez una evaluación global del cumplimiento del Acuerdo de París (se decidió hacerlo cada cinco años a partir de 2023). No se esperan muchos avances en mitigación. En todo caso, parece que hay una voluntad generalizada por impulsar las energías renovables.

- **El Acuerdo de París, a examen**. Esta COP es clave, porque es la primera vez que se hará un **balance mundial de progreso Global Stocktake** (GST por sus siglas en inglés) del Acuerdo de París. Así se acordó en 2015 cuando se aprobó el Acuerdo. Este es, posiblemente, uno de los puntos en la agenda de la COP28 más importantes. La intención, según la propia UNFCCC es "**mantener vivo el espíritu de 1,5 grados del Acuerdo de París**".
  El balance preliminar realizado por Naciones Unidas ha analizado las NDC (planes nacionales para la reducción de emisiones) de 195 Partes (países) del Acuerdo de París existentes hasta septiembre de 2023. **Los resultados indican que estamos lejos de cumplir con el Acuerdo de París**.

- **Reducción de emisiones.** Un objetivo primordial de la COP28 será procurar que los países aceleren la reducción de sus emisiones. Los planes actuales de los países no alcanzan para evitar que la temperatura aumente por encima de los dos grados. De la COP28 debería salir un **mayor compromiso para la reducción** de emisiones de manera urgente. De acuerdo con las previsiones, llegaremos al **pico de emisiones** (llegar al punto máximo para luego empezar a caer) a lo largo de esta década, pero es totalmente insuficiente. La UNFCCC quiere que la COP28 sea "un trampolín para impulsar las ambiciones climáticas durante los dos próximos años".
  Las emisiones de gases de efecto invernadero previstas para 2030 **deberían caer un 28**% para no traspasar los 2 grados de incremento de la temperatura y un 42% para quedarse por debajo de 1,5 grados.
  Para avanzar en este escenario, se intentará que los países aumenten sus planes de reducción de cara a la revisión prevista en 2025, aunque ya sabemos que algunos de ellos muy importantes, como **China e India**, no están muy por la labor.

- **Justicia climática.** El fondo internacional para hacer frente a la destrucción causada por el cambio climático, conocido como **Fondo para Pérdidas y Daños**, se pondrá en marcha durante la COP28. Esta decisión se tomó hace un año, en la COP27 celebrada en Egipto. Ahora toca definir cuándo arrancará y, sobre todo, cómo se va a financiar.
  Existe una brecha cada vez más pronunciada entre los países desarrollados y los que están en vías de desarrollo sobre **quién ha de responsabilizase de compensar económicamente por las emisiones producidas y a quién le ha de llegar este dinero**. Los países en desarrollo reivindican el principio de "responsabilidades comunes pero diferenciadas" y esperan que los países desarrollados reconozcan de manera firme que no han estado a la altura de lo que exige su responsabilidad como mayores culpables históricos del calentamiento.
  La cuestión es ¿debería pagar o recibir dinero China o la India, siendo actualmente importantes emisores de $C0_2$? Son países muy emisores, pero no están en el llamado Anexo II de la UNFCCC, que es donde encontramos a los llamados "países ricos" o desarrollados (24 y todos miembros de la OCDE) que sí estarían obligados a pagar.

- **Adaptación.** Sigue siendo un tema que no acaba de coger todo el protagonismo que sería necesario. Son muchas las regiones del mundo que ya están sufriendo los impactos del cambio climático, con terribles pérdidas humanas y económicas. Son en su mayoría países pobres que ven **cómo el cambio climático agrava su precaria situación**. Este tema está muy ligado a los mecanismos de financiación y ayuda internacional para los países más vulnerables.

- **Financiación.** Sobre la mesa continúa el compromiso, incumplido hasta ahora, de los países desarrollados de aportar **100.000 millones de dólares al año** para los países con menos recursos (y los que más sufren los impactos del cambio climático) para **avanzar en su transición hacia la descarbonización y mejorar su adaptación al cambio climático.**
  Fue en la COP de 2015 celebrada en Copenhague cuando los países desarrollados aprobaron este mecanismo de financiación.
  En todo caso, esta cantidad ya se quedaría corta. Se calcula que esta adaptación en los países más pobres tendría un **coste real de unos 340.000 millones de euros al año.**
  Es importante entender que el Fondo para Pérdidas y Daños antes mencionado no sustituye a este mecanismo de financiación para adaptación y mitigación de 100.000 millones de dólares al año, sino que lo debería complementar.

- **Energía.** Se quiere alcanzar una serie de compromisos nacionales para **triplicar en 2030 la capacidad mundial de las energías renovables** (pasando de los 3.400 GW actuales a 11.000 GW) y duplicar la tasa media mundial de mejora de la eficiencia energética.

- **Alimentación.** Se intentará alcanzar una Declaración de jefes de Estado y de Gobierno para promover el desarrollo sostenible de los Sistemas Alimentarios, la Agricultura y la Acción Climática.

Pabellón español

Como otros muchos países, España tendrá un Pabellón propio en la COP28. Están programados actos oficiales, mesas redondas y diversos encuentros en temas como las inversiones en energía verde, adaptación al cambio climático, contabilidad del capital natural o la agricultura regenerativa.
Este año el papel que jugará España en la COP será especialmente relevante, pues ocupa la presidencia de la Unión Europea durante el segundo semestre de 2023.

La agenda de la COP

- En la web de la UNFCCC se puede seguir el programa completo día a día.
- Como es habitual, en la COP también se dedica cada día a una temática concreta. Este es el calendario de 2023:

Qué lleva la Unión Europea a la COP28

La hoja de ruta de la Comisión Europea y los objetivos que lleva a la COP28 son:

- Aumentar la **ambición mundial** para alcanzar la neutralidad climática. Los Estados miembros destacan la importancia de incrementar sustancialmente el nivel de ambición mundial para mantener el objetivo de 1,5 °C, en consonancia con el Acuerdo de París. Subrayan que, en conjunto, las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) son actualmente insuficiente. En particular, las grandes economías deberían haber aumentado la ambición de sus NDC y actualizado sus estrategias a largo plazo para incluir el objetivo de alcanzar la neutralidad climática para 2050 a más tardar.

- Se ha presentado a la UNFCCC una CDN de la UE actualizada que refleja los elementos esenciales del paquete de medidas **"Objetivo 55",** que ya se han acordado en su totalidad y que permitirán a la Unión Europea reducir sus emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un **55 % de aquí a 2030** con respecto a los niveles de 1990 y alcanzar la **neutralidad climática para 2050**.

- Eliminación progresiva de los combustibles fósiles y aumento de la capacidad en materia de energías renovables. El Consejo de Europa reconoce que la transición hacia una economía climáticamente neutra exigirá la **eliminación progresiva de los combustibles fósiles** sin medidas de mitigación, cuyo consumo deberá tocar techo esta misma década. Resalta la importancia de que el sector de la energía esté predominantemente libre de combustibles fósiles mucho antes de 2050 y de aspirar a un sistema eléctrico mundial que esté total o predominantemente descarbonizado para la década de 2030.

- El Consejo de Europa pide que se adopten medidas a escala mundial para **triplicar la capacidad instalada de energía renovable hasta 11 TW** y duplicar la tasa de mejora de la eficiencia energética de aquí a 2030, aunque respetando la combinación energética de cada país.

- La UE reitera la importancia de que todas las partes intensifiquen sus esfuerzos para integrar la **adaptación y la resiliencia** frente al cambio climático en los programas y políticas vigentes en todos los sectores pertinentes. Destaca el creciente esfuerzo de la UE y sus Estados miembros para aplicar estrategias y planes de adaptación, integrando la adaptación al cambio climático en las políticas sectoriales de la UE a través de la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático de la UE.

- La Comisión Europea está dispuesta a anunciar una **contribución financiera sustancial de la UE y sus Estados miembros al Fondo de Pérdidas y Daños** en lo que respecta a la mitigación, la adaptación y los medios de aplicación de manera que no se deje a nadie atrás. La Comisión también tiene previsto anunciar una contribución financiera en **apoyo del compromiso de la COP28 en materia de energías renovables y eficiencia energética**.

- Una de las iniciativas más recientes de la UE en materia de emisiones es la puesta en marcha el **Mecanismo de Ajuste de Carbono en Frontera** (CBAM, por sus siglas en inglés). Este Mecanismo intentará evitar las llamadas "fugas de carbono": industrias de la UE que se instalen fuera de la UE para beneficiarse de legislaciones medioambientales más laxas, y para no verse perjudicadas por las condiciones menos exigentes en las que opera la competencia foránea. De momento el CBMA estará en fase de prueba hasta 2026 y afectará inicialmente a la producción de hierro y acero, cemento, fertilizantes, aluminio, electricidad e hidrógeno, y algunos productos derivados.

Este no es un tema menor por varios motivos: intentará acabar con los "paraísos del carbono" (donde emitir sale gratis), hará que la UE asuma y reconozca que sus políticas de reducción de emisiones no solo deben afectar a lo emitido en el propio territorio de la UE y evitará las ventajas empresariales que ahora tienen productos que llegan desde fuera de Europa.

- **El Parlamento Europeo** también ha detallado sus peticiones para, COP28. Con 462 votos a favor, 134 en contra y 30 abstenciones, los eurodiputados aprobaron sus recomendaciones para los objetivos estratégicos que la UE debe defender en la cumbre. **La resolución pide que se ponga fin a todas las subvenciones directas e indirectas a los combustibles fósiles a escala nacional,** de la UE y mundial, «lo antes posible y a más tardar en 2025». Los eurodiputados también apoyan un objetivo mundial de triplicar el uso de energías renovables y duplicar la eficiencia energética de aquí a 2030, junto con una eliminación gradual tangible de los combustibles fósiles lo antes posible, y detener todas las nuevas inversiones en extracción de combustibles fósiles.

- **El Parlamento Europeo y el Consejo Europeo** han llegado a un acuerdo sobre un nuevo Reglamento de la UE para **reducir las emisiones de metano del sector energético** en Europa y sus cadenas de suministro mundiales. El metano es un potente gas de efecto invernadero (representa el segundo mayor contribuyente al cambio climático después del dióxido de carbono) y un potente contaminante atmosférico. El acuerdo alcanzado hoy es crucial para cumplir el Pacto Verde Europeo y reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55 % de aquí a 2030.

- Es importante tener en cuenta que la UE lleva **reduciendo sus emisiones desde hace años**. En el segundo trimestre de 2023, último dato ofrecido por Eurostat, las emisiones se redujeron un 5,3%.

- Fuera de la UE, hay que remarcar el giro que ha dado el **gobierno del Reino Unido** respecto a su ambición climática y al consentimiento de nuevos pozos petrolíferos en el mar del Norte.

OCDE

Las políticas de lucha contra la crisis climática en los países que producen casi dos tercios de las emisiones de efecto invernadero aumentaron solo un 1% en 2022, el crecimiento anual más bajo desde el año 2000, lo que refleja una "**desaceleración de las ambiciones**", según un estudio realizado por la propia OCDE. A nivel individual, el ritmo de las políticas climáticas es muy heterogéneo entre los países estudiados, ya que la crisis energética entre 2021 y 2022 llevó a algunos países a intensificar los esfuerzos en eficiencia energética y renovables, como los de la UE o Chile, pero en otros frenó estos planes.

Estados Unidos

El cambio climático ya le cuesta unos 150.000 millones de dólares anuales a la economía de Estados Unidos, según el último informe gubernamental sobre el impacto de la crisis climática en el país. La Ley de Reducción de la Inflación de Estados Unidos, considerada la legislación relacionada con el clima más importante de la historia, representa alrededor de 370.000 millones de dólares en inversiones durante la próxima década.

China

Este país es actualmente el **mayor emisor de CO_2** (responsable de algo más del 30% de las emisiones mundiales). La necesidad global de aumentar la ambición climática es vista por el gobierno chino como una "injerencia externa" que

podría socavar la competitividad de la industria nacional.

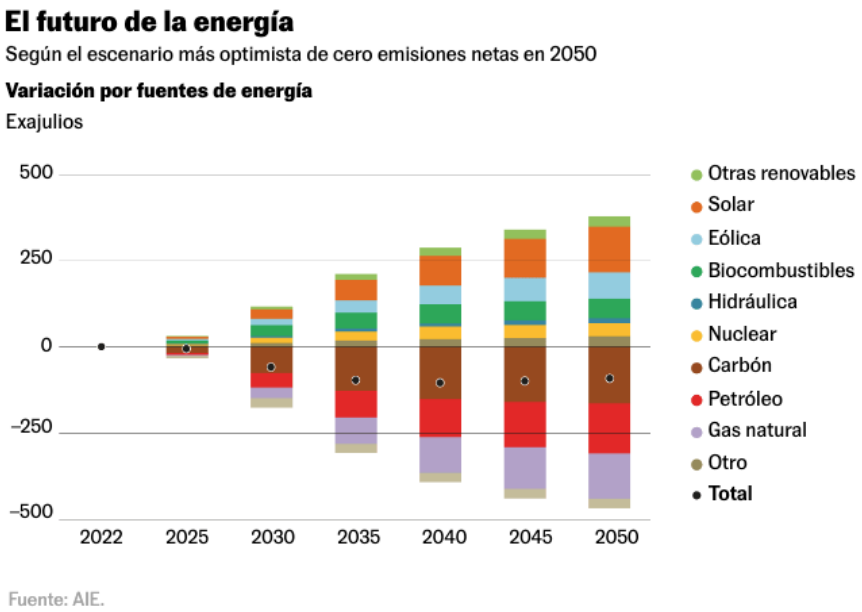
Hace tiempo que de cara a la COP28 China ya **advirtió que su meta seguirá siendo la misma:** cumplir la promesa que realizó su presidente, Xi Jinping en septiembre de 2020 de alcanzará el pico de sus emisiones antes de 2030 y la neutralidad de carbono antes de 2060.

China también se comprometió a reducir sus emisiones de CO_2 por unidad de PIB en al menos un 60% para 2030, en comparación con los niveles de 2005, según un plan climático que presentó en 2021. Además, quiere que en 2030 los combustibles no fósiles aporten un 25% de la energía generada en el país, donde el carbón es todavía protagonista absoluto. En otras palabras, el **principal emisor de $C0_2$ parece que no moverá pieza** y no avanzará en ambición climática, una muy mala noticia para quienes aspiran a cumplir el Acuerdo de París.

Tema clave: la energía

La Agencia Internacional de la Energía indica en su informe anual de 2023 que, aunque la demanda de combustibles fósiles ha sido fuerte en los últimos años, hay **señales de un cambio de dirección**. Junto con el despliegue de alternativas bajas en emisiones, se ha desacelerado el ritmo al que se están agregando nuevos activos que utilizan combustibles fósiles al sistema energético.

Sin embargo, y a pesar de que la inmensa mayoría de países firmantes del Acuerdo de París se comprometen reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero y a impulsar las energías renovables, tan sólo el **4% de los planes** climáticos de esos 194 países incluyen referencias directas a la eliminación gradual de las ayudas públicas a los combustibles fósiles. China, EEUU o India no mencionan la reducción de subvenciones a los combustibles fósiles en sus compromisos climáticos. **Según la OCDE**, el total de estas ayudas a la producción y consumo de combustibles fue en 2021 de **732.000 millones de dólares** de dinero público en las 82 mayores economías del mundo.



Claves para entender la COP

Qué es la COP

La Conferencia de las Partes (COP) se celebra anualmente y es el órgano supremo de toma de decisiones de la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (UNFCCC, por sus siglas en inglés). Todos los Estados que son "Partes" en la Convención están representados en la COP, tomando las decisiones necesarias para promover su aplicación efectiva, incluidos los arreglos institucionales y administrativos, como es el caso del Acuerdo de París, adoptado en la COP21 celebrada en la capital francesa en 2015.

La COP28 se celebrará entre los días 30 de noviembre al 12 de diciembre de 2023 en Dubái (Emiratos Árabes Unidos).

Quién organiza la COP

La **Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático** (UNFCCC). Es una "Convención de Río"; es decir, una de las tres instituidas en la "Cumbre de la Tierra de Río" en 1992. Las otras dos convenciones son el Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica y la Convención de Lucha contra la Desertificación. Los tres están intrínsecamente vinculados. La UNFCCC convoca cada año desde 1995 las cumbres de cambio climático, COP.

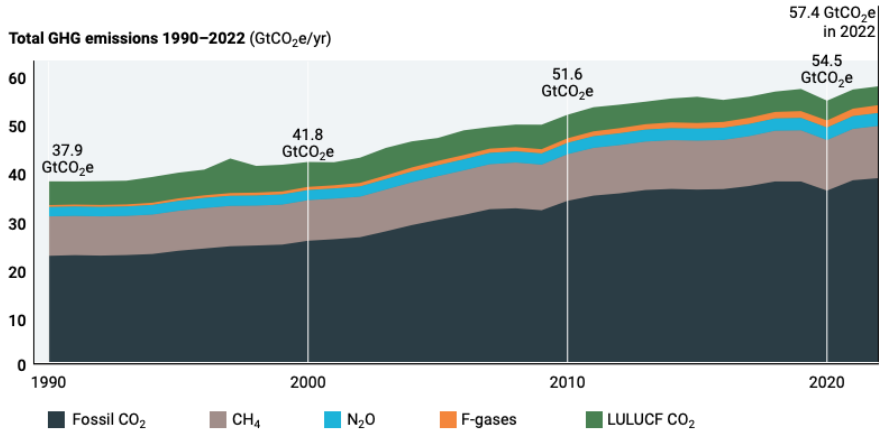
Con 198 Partes, la UNFCCC tiene una composición casi universal y es el valedor del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático de 2015.

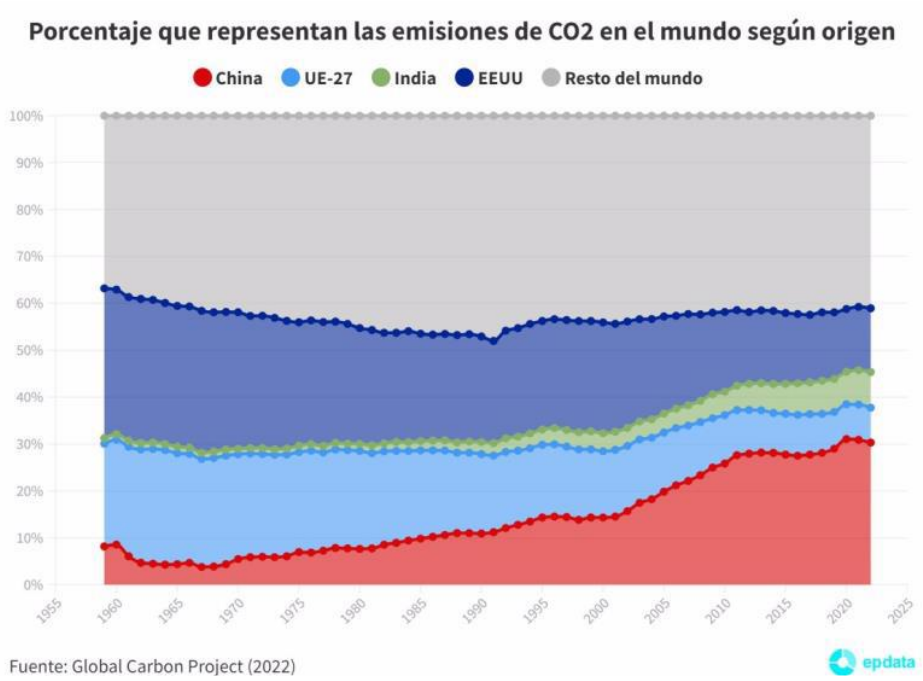
Por qué es importante el Acuerdo de París

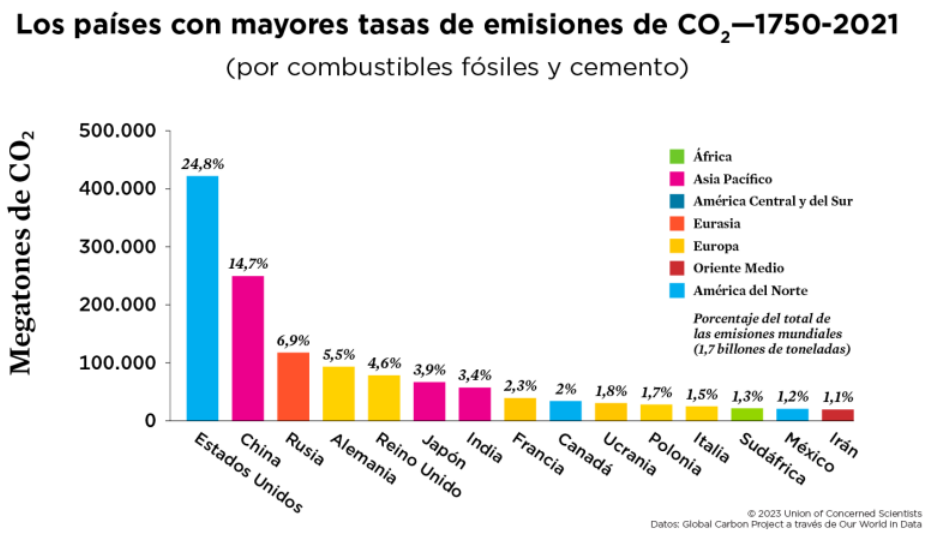
Es el acuerdo global contra el cambio climático aprobado en 2015 que vino a sustituto al Protocolo de Kioto. Este Acuerdo representa la primera vez que todos los países participantes en la COP aprobaron una **hoja de ruta común contra el cambio climático**, comprometiéndose a mantener el aumento de la temperatura media por debajo de los 2 grados centígrados e intentar incluso limitar este aumento a menos de 1,5 grados centígrados por encima de los niveles preindustriales.

¿Cómo son las emisiones en el mundo?

- En el año 2022, emitimos 57,4 gigatoneladas de gases de efecto invernadero.
- Las emisiones en 2022 aumentaron casi un 1% y se espera que volverán a aumentar en 2023.
- El país que más emite en términos absolutos es China, mientras que el mayor emisor es Estados Unidos en relación emisiones/población (CO_2/per cápita).
- Sumando las emisiones de China, Estados Unidos, la UE y la India, tendremos el 55% del total de las emisiones mundiales.


Total GHG emissions 1990–2022 (GtCO2e/yr)
57.4 GtCO2e in 2022
54.5 GtCO2e
51.6 GtCO2e
41.8 GtCO2e
37.9 GtCO2e
60
50
40
30
20
10
0
1990
2000
2010
2020
Fossil CO2
CH4
N2O
F-gases
LULUCF CO2


Porcentaje que representan las emisiones de CO2 en el mundo según origen
China
UE-27
India
EEUU
Resto del mundo
100%
90%
80%
70%
60%
50%
40%
30%
20%
10%
0%
1955
1960
1965
1970
1975
1980
1985
1990
1995
2000
2005
2010
2015
2020
2025
Fuente: Global Carbon Project (2022)
epdata


Los países con mayores tasas de emisiones de CO2—1750-2021
(por combustibles fósiles y cemento)
Megatones de CO2
500.000
400.000
300.000
200.000
100.000
0
24,8%
14,7%
6,9%
5,5%
4,6%
3,9%
3,4%
2,3%
2%
1,8%
1,7%
1,5%
1,3%
1,2%
1,1%
Estados Unidos
China
Rusia
Alemania
Reino Unido
Japón
India
Francia
Canadá
Ucrania
Polonia
Italia
Sudáfrica
México
Irán
África
Asia Pacífico
América Central y del Sur
Eurasia
Europa
Oriente Medio
América del Norte
Porcentaje del total de las emisiones mundiales (1,7 billones de toneladas)
© 2023 Union of Concerned Scientists
Datos: Global Carbon Project a través de Our World in Data

ecoembes

Lo último en documentación

Hay una serie de informes que se han publicado en estas semanas previas a la COP28 y que conviene tener muy en cuenta para contextualizar el debate que se espera en la cumbre y dimensionar el problema del cambio climático. Estos son los informes más relevantes.

Informe preliminar Balance Mundial de emisiones de los países (NDC) de UNFCCC

El secretario ejecutivo de Cambio Climático de la ONU, Simon Stiell, ha dicho literalmente que los países van a "paso de tortuga" en cuanto a sus compromisos para la reducción de emisiones. Estos compromisos se expresan en las llamadas Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC).

Este es el informe preliminar sobre la evolución de las emisiones mundiales que se lleva a la COP28, donde se tendrá que hacer el **primer balance mundial de cumplimiento del Acuerdo de París.**

Las NDC son el núcleo del Acuerdo de París y de la consecución de sus objetivos a largo plazo. Encarnan los esfuerzos de cada país para reducir las emisiones nacionales y adaptarse a los efectos del cambio climático. Sumando todas las NDC se puede hacer un balance mundial sobre la actual ambición climática.

En el último informe sobre las NDC, Naciones Unidas indica que los compromisos nacionales propuestos para hacer frente a la crisis climática reducirían las emisiones contaminantes globales un **2% para 2030** con respecto a los niveles de 2019. Sin embargo, para alcanzar el objetivo del Acuerdo de París de limitar el calentamiento a 1,5 grados por encima de los niveles preindustriales **haría falta una reducción del 43%.**

En la web de UNFCCC se pueden consultar las NDC de todos los países.

Informe del PNUMA sobre la brecha de emisiones 2023

El último informe del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) concluye que ha habido avances desde que se firmó el Acuerdo de París en 2015. En ese año se calculó que las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030, según las políticas vigentes, aumentarían en un 16% en el momento de la adopción del acuerdo. Hoy, el aumento proyectado es del 3%. Sin embargo, las emisiones de gases de efecto invernadero previstas para 2030 deberían caer un 28% para no traspasar los 2 grados de incremento de la temperatura y un 42% para quedarse por debajo de 1,5 grados.

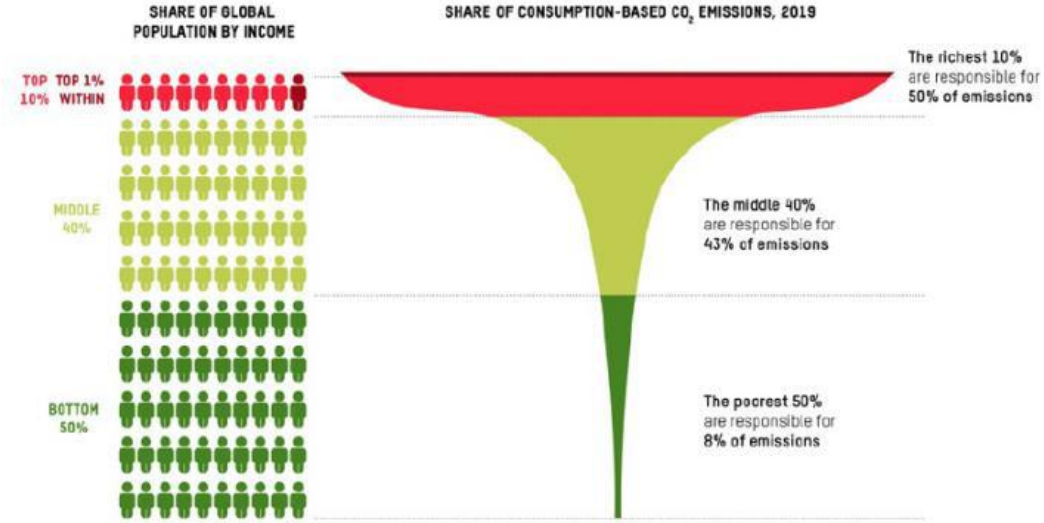
Informe de la Organización Meteorológica Mundial (OMM)

La OMM indica en un reciente informe que los gases de efecto invernadero que atrapan calor en la atmósfera alcanzaron una **concentración récord en 2022**, con una cantidad mundial promedio de dióxido de carbono (CO_2) de 417,9 PMM (Partes Por Millón), un 50% por encima del nivel preindustrial. Las concentraciones de **metano** también crecieron, y los niveles de **óxido nitroso (N2O)** marcaron el mayor aumento interanual registrado entre 2021 y 2022.

	CO_2	CH_4	N_2O
Concentración media mundial en 2022	417,9 ± 0,2 ppm	1 923 ± 2 ppmm	335,8 ± 0,1 ppmm
Concentración en 2022 respecto a 1750[a]	150 %	264 %	124 %
Aumento en valor absoluto entre 2021 y 2022	2,2 ppm	16 ppmm	1,4 ppmm
Aumento en valor relativo entre 2021 y 2022	0,53 %	0,84 %	0,42 %
Aumento anual medio en valor absoluto en los últimos diez años	2,46 ppm $año^{-1}$	10,2 ppmm $año^{-1}$	1,05 ppmm $año^{-1}$

Informe sobre emisiones de Oxfam Intermón

Un nuevo informe de Oxfam Intermón revela que el 1% más rico de la población mundial generó en 2019 la misma cantidad de emisiones de carbono que los 5.000 millones de personas que componen los dos tercios más pobres de la humanidad. Estas emisiones desmedidas del 1% más rico causarán 1,3 millones de muertes más sobre lo previsto asociadas al calor, una cifra que equivale aproximadamente a la población de toda la ciudad de Dublín (Irlanda).



Informe de The Lancet Countdown sobre salud y cambio climático

En su octava edición, este informe de 2023 se basa en la experiencia de 114 científicos y profesionales de la salud de 52 instituciones de investigación y agencias de las Naciones Unidas en todo el mundo. Su principal conclusión es que el calentamiento global ya está poniendo en peligro la salud y ejerciendo presión sobre los servicios sanitarios. Además, En 2021, 127 millones de personas más padecieron inseguridad alimentaria de moderada a grave que en décadas anteriores, debido a la mayor incidencia de olas de calor y sequías.